

Documento temático de justicia tribal y ambiental: Problemáticas actuales

Hoja informativa del borrador
de la revisión pública



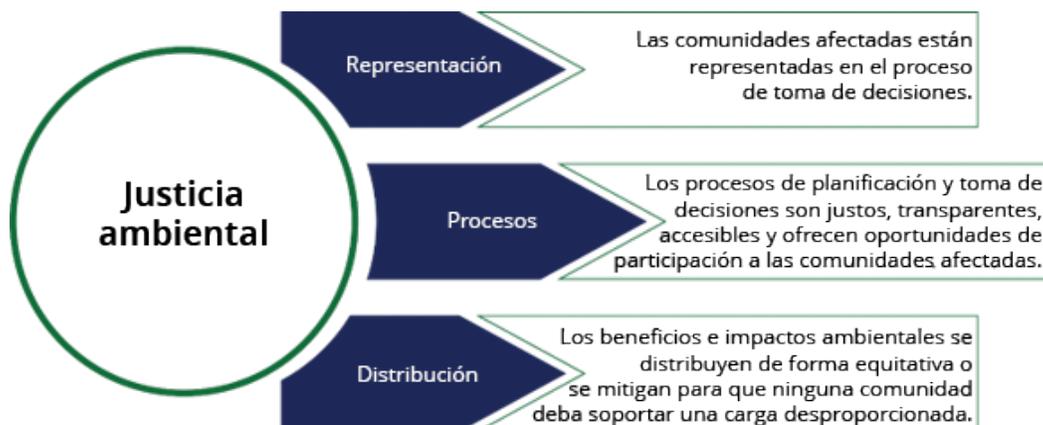
**Delta
Stewardship
Council**

A CALIFORNIA STATE AGENCY

Introducción

El borrador público del documento temático sobre justicia ambiental y tribal del Consejo de Administración del Delta resume la comprensión del personal del Consejo sobre las problemáticas actuales de justicia ambiental y tribal dentro y alrededor del Delta de Sacramento-San Joaquín (el Delta). Las problemáticas se presentan por temas clave identificados y caracterizados sobre la base del contenido de 22 entrevistas de investigación realizadas con organizaciones comunitarias tribales y de justicia ambiental y el análisis de comentarios públicos anteriores. Para triangular los datos de las entrevistas y los comentarios públicos, el documento temático se sustenta con datos adicionales de una revisión de material sobre justicia ambiental llevada a cabo por pares, informes de agencias y herramientas de análisis y datos disponibles públicamente, reuniones del Grupo de expertos en justicia ambiental, eventos de extensión comunitaria y una consulta previa a cuatro tribus, así como la sesión de escucha tribal del Consejo que se realizó en abril de 2023.

En esta hoja informativa se resume la comprensión actual del personal del Consejo sobre las problemáticas tribales y de justicia ambiental organizadas en torno a los tres principios básicos de la justicia ambiental: distributiva, representativa y procesal.



Problemáticas de justicia tribal

Distributiva

- ***Peligros ambientales:*** Los entrevistados analizaron diversos peligros ambientales que enfrentan las comunidades tribales, como la exposición a la contaminación durante el uso ceremonial del agua, la contaminación del suelo relacionada con la construcción, la contaminación química por retardantes de llama rociados, la contaminación del suelo y el agua, el humo de los incendios forestales y otros contaminantes del aire, la exposición al calor y la contaminación sonora. Además, estos peligros también afectan la soberanía y la preservación tribal.
- ***Agua:*** Un entrevistado destacó la mercantilización del agua como una injusticia vinculada a la corrupción. En lugar de tratarse como una necesidad vital para los seres humanos y los ecosistemas o como un miembro de la comunidad tribal y parte de la espiritualidad de los pueblos tribales, el agua se trata como un recurso y se vende para generar riqueza.

Representativa

- ***Soberanía y preservación tribal:*** Esta problemática describe la violación de la soberanía tribal y las amenazas asociadas a la preservación de las prácticas culturales de las tribus. Las tribus tienen derechos inherentes, como el derecho a cosechar, enseñar y rezar. El ejercicio de estos derechos es fundamental para preservar las tradiciones de las tribus.
- ***Conocimientos tradicionales:*** La soberanía y preservación tribal está estrechamente interconectada con la represión de las creencias, prácticas y conocimientos culturales tribales e indígenas (denominados "conocimientos tradicionales" en el documento temático). Según los entrevistados, entre las fuentes de esta injusticia, se incluyen la falta de acceso a la tierra y a las zonas costeras para su administración, subsistencia y prácticas culturales, debido al desplazamiento colonial y al costo actual de la tierra; la represión del idioma y la pérdida asociada de conocimientos culturales y basados en el lugar; la falta de comprensión de las prácticas culturales de las tribus (por ejemplo, la quema) que fomentan la resistencia pública y el riesgo de apropiación comercial (por ejemplo, para la cosecha de especies de plantas destinadas a tiendas de alimentos naturales) cuando las áreas de importancia cultural adquieren conocimiento público.

Procesal

- ***Marginación y exclusión:*** Los entrevistados y los representantes de las tribus señalaron que las naciones tribales y las comunidades indígenas son marginadas y excluidas de maneras que inhiben su participación en los procesos de elaboración de políticas. Los entrevistados indicaron explícitamente que las tribus enfrentan discriminación, incluido el racismo individual e institucional y la opresión sistémica: esto se manifiesta, por ejemplo, en la falta de reconocimiento de los expertos tribales que no tienen títulos profesionales (por ejemplo, un doctorado).
- ***Consultas:*** En una entrevista, los problemas relacionados con las consultas se remontaron a la historia de las promesas incumplidas, comenzando con los tratados no ratificados en el siglo XIX y el posterior exterminio de los pueblos indígenas americanos, que establecieron un precedente de compromisos incumplidos y de no aplicación de los requisitos reglamentarios para defender los derechos tribales.

Problemáticas de justicia distributiva



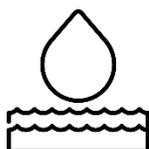
Cambio climático

Las repercusiones de las tendencias climáticas a largo plazo y los eventos extremos afectan de forma desproporcionada la salud, la seguridad y el bienestar de algunas comunidades sobre otras debido a las diferencias en la exposición, la sensibilidad y la capacidad de adaptación, o la capacidad de responder a los peligros climáticos (Méndez, 2020; Sze, 2020; USEPA, 2021).



Riesgo de inundaciones

Se prevé que la región del Delta enfrente un aumento de las inundaciones debido a lluvias más frecuentes y abundantes, cambios en la hidrología de los ríos y el aumento del nivel del mar en el próximo siglo debido al cambio climático (DSC, 2021b; USEPA, 2021). Varios entrevistados identificaron la asignación de inversiones en diques, el acceso y la asequibilidad de seguros contra inundaciones, la planificación y el desarrollo del uso de las tierras y el hundimiento de los terrenos como injusticias distributivas clave.



Agua

El agua es una característica definitoria del paisaje y la cultura del Delta y la mayoría de los entrevistados la consideraron un factor central de la injusticia ambiental en el Delta. Las problemáticas relacionadas con el agua incluyeron dificultades con el suministro, la calidad y la asequibilidad del agua, y se centraron en qué comunidades tienen acceso a agua potable, confiable y asequible y cuáles no. Con respecto a los sistemas actuales de gestión del agua, los entrevistados describieron el sistema de prioridad de los derechos de agua como no representativo de todos los usuarios del agua, políticamente corrupto y responsable de la distribución desigual del acceso y los beneficios del agua.



Exposición a la contaminación y salud pública

Los entrevistados mencionaron con frecuencia que la calidad del aire, la exposición a la contaminación y la salud pública son las preocupaciones principales en materia de justicia ambiental para las comunidades del Delta. Según los entrevistados, las comunidades de bajos ingresos, minoritarias, sin techo y tribales, así como los inquilinos, los jóvenes y las personas mayores, son los más afectados por la contaminación del aire, la tierra y el agua.

Los entrevistados mencionaron la preocupación por los efectos a largo plazo en la salud respiratoria, el estrés por los efectos desconocidos a largo plazo de la exposición a contaminantes como las floraciones de algas nocivas (FAN), así como otros efectos en la salud derivados de la exposición prolongada a la contaminación y los peligros ambientales.



Vivienda y comunidades sin techo

Otras preocupaciones frecuentes entre los entrevistados fueron la vivienda asequible y la salud y seguridad de las personas sin techo. Tanto los entrevistados como los miembros del Grupo de expertos de justicia ambiental señalaron que las personas que sufren de forma desproporcionada por los problemas relacionados con la vivienda y la falta de hogar suelen ser miembros de las comunidades de bajos ingresos, personas de color, inmigrantes indocumentados, pueblos indígenas americanos, personas con discapacidades, LGBTQ+ y personas que salen de los hogares de acogida.



Seguridad alimentaria y acceso a los alimentos

Los entrevistados identificaron la falta de acceso a alimentos saludables y nutritivos como un problema de seguridad alimentaria y acceso a los alimentos. También identificaron tres factores principales que impulsan estos problemas: la incapacidad de participar en actividades de subsistencia, la falta de transporte para acceder a tiendas que vendan alimentos saludables y las preocupaciones sobre el sistema alimentario en general.



Recreación y acceso al aire libre

Los entrevistados identificaron como una preocupación clave el acceso desigual a los espacios verdes y señalaron que las comunidades urbanas minoritarias y de bajos ingresos tienen menos probabilidades de acceder a espacios verdes y recreativos abiertos.

Problemáticas de justicia representativa

Quiénes “cuentan” como una comunidad de justicia ambiental

Las comunidades de justicia ambiental, o comunidades que utilizan términos afines como desatendidas, marginadas o desfavorecidas, han sido definidas de manera distinta por diversos académicos, defensores de justicia ambiental y agencias gubernamentales. Los académicos han demostrado que las iniciativas de las agencias gubernamentales para integrar la justicia ambiental a menudo se han desviado de los principios básicos de la justicia ambiental que los activistas de la justicia ambiental han defendido durante mucho tiempo (Harrison, 2015; Liévanos, 2012; London et al., 2013). Esto destaca la necesidad de definiciones claras por parte de las agencias para las comunidades de justicia ambiental que integren los principios básicos de la justicia ambiental a fin de garantizar que las medidas se orienten a las comunidades con más problemas. Esta diferencia entre ciertas definiciones de las agencias gubernamentales sobre las comunidades de justicia ambiental y los principios del movimiento de justicia ambiental representa una discrepancia observada con frecuencia entre los programas de justicia ambiental de las agencias y los principios del movimiento de justicia ambiental (Harrison, 2015).

Competencia de las agencias en materia de justicia ambiental

Los entrevistados opinaron que a menudo las agencias desconocen el gobierno y la legislación tribal y no envían personal con conocimientos a las consultas y reuniones con las tribus. Los participantes de los eventos de divulgación comunitaria destacaron la necesidad de que las agencias gubernamentales, los consultantes y el personal de investigación académica reciban capacitación sobre temas de diversidad, igualdad e inclusión y sobre las prácticas recomendadas para relacionarse con las tribus.

Representación de las comunidades de justicia ambiental en los organismos y procesos de toma de decisiones

Los entrevistados señalaron que las comunidades afectadas están sistemáticamente subrepresentadas o representadas de manera indebida en los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, muchos de los entrevistados afirmaron que las comunidades desfavorecidas no estaban representadas adecuadamente ni eran incluidas en los procesos de planificación sobre el cambio climático. Algunos entrevistados también se refirieron a preocupaciones de justicia representativa del agua en relación con la participación en los procesos de toma de decisiones sobre el agua y sobre qué comunidades están legitimadas para participar en las decisiones sobre la distribución del agua. Muchos entrevistados indicaron que ciertas comunidades (en particular las tribus y las comunidades desfavorecidas) están excluidas o no están debidamente representadas en la toma de decisiones sobre la gestión del agua.

Problemáticas de justicia procesal

Barreras para una participación significativa

Varios entrevistados señalaron que las principales barreras para una participación significativa en la gobernanza del Delta son la escasez de recursos y financiación entre las organizaciones de justicia ambiental. La bibliografía disponible respalda la idea de que la financiación para la participación de las organizaciones comunitarias, el apoyo a los datos y las prácticas de participación pública accesible son fundamentales para el éxito de las iniciativas de elaboración de políticas de justicia ambiental, pero a menudo resultan insuficientes (Petersen et al., 2006).

Los entrevistados también se refirieron a los desafíos que plantean las prácticas de participación y señalaron que la participación pública de los organismos suele ser más un ejercicio de cumplimiento que algo que influya en las decisiones.

Falta de transparencia

La transparencia en la administración pública se refiere a los procesos o las condiciones que permiten a las personas obtener información clara, precisa y oportuna sobre las actividades de las entidades gubernamentales, en particular sobre los procesos de toma de decisiones y las medidas de gestión que repercutirán en su entorno, su salud o su vida cotidiana.

Las iniciativas anteriores relacionadas con la elaboración de políticas de justicia ambiental en el Delta no han sido transparentes en cuanto a cómo y por qué se toman las decisiones medioambientales, y los beneficiados o perjudicados por esas decisiones fueron muy pocos (Petersen et al., 2006).

Falta de coordinación y alineación entre las agencias

Tanto los entrevistados como los participantes en eventos de extensión comunitaria advirtieron una desconexión entre las iniciativas del gobierno estatal y local y una falta de coordinación entre entidades que trabajan en problemáticas similares. Se necesita una mejor coordinación entre las agencias, incluida la alineación de objetivos y procesos, para facilitar la participación de las organizaciones de justicia ambiental y los miembros de la comunidad en muchos procesos diferentes de las agencias.

Para más información

Envíe un correo electrónico a environmentaljustice@deltacouncil.ca.gov o escanee el código QR para acceder al borrador público completo del documento temático de justicia tribal y ambiental.



Referencias

- Consejo de Administración del Delta (DSC). (2021). Adaptación del Delta: Creamos un futuro resiliente al clima: evaluación de vulnerabilidad al cambio climático del Delta de Sacramento-San Joaquín. <https://deltacouncil.ca.gov/pdf/delta-plan/2021-06-25-delta-adapts-vulnerability-assessment.pdf>
- Harrison, J. L. (2015). Coopted environmental justice? Activists' roles in shaping EJ policy implementation (¿Justicia ambiental cooptada? El papel de los activistas en la implementación de políticas de justicia ambiental). *Environmental Sociology*, 1(4), 241–255. <https://doi.org/10.1080/23251042.2015.1084682>
- Liévanos, R. S. (2012). Certainty, Fairness, and Balance: State Resonance and Environmental Justice Policy Implementation1 (Certidumbre, equidad y equilibrio: resonancia estatal e implementación de políticas de justicia ambiental). *Sociological Forum*, 27(2), 481–503. <https://doi.org/10.1111/j.1573-7861.2012.01327.x>
- London, J., Karner, A., Sze, J., Rowan, D., Gambirazzio, G., & Niemeier, D. (2013). Racing climate change: Collaboration and conflict in California's global climate change policy arena (Carrera contra el cambio climático: colaboración y conflicto en la política sobre el cambio climático de California). *Global Environmental Change*, 23(4), 791–799. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2013.03.001>
- Mendez, M. (2020). Climate Change from the Streets How Conflict and Collaboration Strengthen the Environmental Justice Movement.(El cambio climático desde las calles: cómo el conflicto y la colaboración fortalecen el movimiento por la justicia ambiental). *Yale University Press*. <https://yalebooks.yale.edu/book/9780300232158/climate-change-from-the-streets/>
- Petersen, D., Minkler, M., Vasquez, V. B., & Baden, A. C. (2006). Community-Based Participatory Research as a Tool for Policy Change: A Case Study of the Southern California Environmental Justice Collaborative (La investigación participativa comunitaria como herramienta para el cambio de políticas: un estudio de caso de la Colaboración para la Justicia Ambiental del Sur de California). *Review of Policy Research*, 23(2), 339–354. <https://doi.org/10.1111/j.1541-1338.2006.00204.x>
- Sze, J. (2020). Environmental Justice in a Moment of Danger (Justicia ambiental en un momento de peligro). In JSTOR (primera edición, vol. 11). *University of California Press*. <https://www.jstor.org/stable/j.ctvqmp3jn>
- Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (U.S. Environmental Protection Agency, USEPA). (2021). Climate Change and Social Vulnerability in the United States: A Focus on Six Impacts (Cambio climático y vulnerabilidad social en Estados Unidos: seis efectos principales). https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-09/climate-vulnerability_september-2021_508.pdf